

重庆市长寿区人民政府工作报告

——2021 年 1 月 13 日在重庆市长寿区第十八届人民代表大会
第五次会议上

重庆市长寿区人民政府代理区长 戴明

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市长寿区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

“十三五”时期和 2020 年工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是长寿发展进程中极不平凡的五年。面对重大战略机遇和复杂严峻挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，干成了诸多大事，克服了许多难事，办好了很多实事，总体完成“十三五”规划目标任务。“十三五”末，实现地区生产总值 732.6 亿元，年均增长 8.1%；人均地区生产总值超过 9 万元，比全市高出 20%；规上工业总产值 1117.4 亿元，年均增长 15%；固定

资产投资累计完成 2013 亿元，年均增长 10%；社会消费品零售总额 250.3 亿元，年均增长 8.5%；外贸进出口总额稳中有升，累计达 481 亿元；一般公共预算收入达 41.9 亿元，年均增长 3.7%。

——五年来，我们践行人民至上，全面建成小康社会胜利在望

人民群众获得感更多。人民生活水平不断改善，全体居民人均可支配收入 3.3 万元，年均增长 9.1%，恩格尔系数²降至 40%以下。打好稳岗就业“组合拳”，建成智慧人力资源市场，发放创业担保贷款 5.3 亿元、稳岗补贴 2.1 亿元，城镇新增就业 13 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。提高社会保障“普惠度”，为 14.5 万人发放各类救助金 8.3 亿元，城乡养老保险、医疗保险应保尽保，社区养老服务实现全覆盖，文明治丧经验成为全市“蓝本”。建成保障性住房 69.3 万平方米、分配 1.6 万套，惠及 4.1 万人，为 7700 户家庭发放住房公积金贷款 22.6 亿元。80 件重点民生实事落地街巷村落，如春风化雨滋润百姓生活。

人民群众幸福感更足。努力让每个家庭享有更优质教育，新改扩建中小学 15 所，新增公办园 55 所，公办园占比、普惠率提升至 59.5%和 84.3%，化工职业学院开学招生，会计专科学校落地开建，微电子工业学校成功引进，获评全国义务教育发展基本均衡区。努力减轻百姓看病就医负担，新增医疗机构 89 个，区内、基层就诊率提升至 90%、50%，实施药品集中带量采购和医用高值耗材治理，价格平均下降 53%、64.7%，职工和城乡居民医保政策内报销比例分别达 83%和 75%以上，老百姓自付费用平均下降 7.5%。努力让群

众生活更丰富多彩，基本建成“农村半小时、城市十五分钟”文化健身圈，新建体育阵地 629 个、基层综合文化服务中心 282 个，人均体育设施面积翻番达 2.1 平方米，广播电视覆盖率 100%，400 余件文艺作品获全国全市奖项，短跑、游泳等运动健儿屡次斩获全国冠军，获评全国群众体育先进单位。

人民群众安全感更强。平安长寿建设成效显著，深入推进扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶势力团伙 6 个，破获长寿有史以来犯罪团伙规模最大、缉捕团伙成员最多的“3·25 特大跨境网络诈骗专案”，公共安全指数逐年上升至 99.2%。“雪亮工程”基本建成，整合接入 200 余家单位，立体化、信息化防控体系织密织牢。践行新时代“枫桥经验”³，全面推进矛盾纠纷多元化解机制，矛盾化解率达 93.7%，社会政治大局保持“五连安、五连稳”。

——五年来，我们锚定目标冲刺，“三地一中心”如期建成

建成重庆工业高地。产业能级积蓄破关，实施“千百亿”行动⁴，五大主导产业产值突破千亿，4 家企业集团迈入“百亿俱乐部”，6 家企业税收过亿，新升规企业 85 家，建成国内最大的天然气化工生产基地、聚乙烯醇出口基地、全国第二大玻璃纤维生产基地。园区发展量质双优，长寿经开区连获 6 项“国字号”殊荣，长寿高新区连创市级工业园区、市级高新区，两大园区开发面积拓展至 45 平方公里，入驻世界 500 强企业 27 家、跨国公司 56 家、上市公司 57 家。产业结构迭代升级，战略性新兴产业产值突破 200 亿元，工业亩均投资、产出强度分别达 400 万元、500 万元，税收贡献提高 12

个百分点；技改投资占工业投资 38.5%，新建智能工厂 4 个、数字化车间 19 个。

建成现代农业基地。“三农”压舱石作用更加凸显，提档升级现代农业“三园五区”⁵，成功创建国家农业科技园区。做强“1+4+N”山地特色高效农业⁶，实施宜机化改造和高标准农田建设 20 万亩，划定永久基本农田 56.5 万亩，粮食年均产量稳定在 33 万吨以上，柚、橘、鱼、蛋四大主导产业产值占比超过 60%，禽蛋和水产品产量分别居全市第一、第三，农业总产值年均增长 9.8%。“自然长寿”入围国家级品牌排行榜，培育市级以上名牌农产品 36 个。推进农业“接二连三”，建成农畜产品加工区，六大项目开辟农旅融合新空间，特色产业链综合产值达 168 亿元。

建成休闲旅游胜地。多业融合、全域旅游格局初步形成，4350 万人次在美丽长寿留下足迹，旅游综合营收近 300 亿元。长寿湖景区实现高铁直达、高速免费通行，欢乐世界、渔文化村开张营业，远恒佳学校招生开学，恒大特色小镇初具形象，首届海峡两岸姊妹湖产业协作年会盛大开幕，“四大品牌赛事”⁷盛况连年，获评重庆文化旅游新地标、中国气候旅游目的地。菩提山—菩提古镇新拓展面积 3 平方公里，文创街、网红街等专业街盛装开街，游客数跃居全市前三。谋划三洞沟百亿级城市峡谷景区，启动长江沿线旅游资源整合和开发利用，定慧寺重建运营，长寿缆车恢复运行，三倒拐上榜重庆最美历史文化古迹。明月山、黄草山康养休闲业态日渐丰富、串珠成链，“长寿·人人向往”近悦远来。

建成区域物流中心。物流产业全要素、全链条发展，初步构建“一网、一港、一群、多主体”发展框架，货运量突破 9000 万吨，年均增长 17.7%。加快物流通道建设，织起“三千三专用”⁸铁路网，建成贯通南北、联通周边的高速公路网，常态开行西部陆海新通道长寿班列，打通南向出海“大动脉”，初步形成“铁公水管”多式联运体系。高起点规划建设长寿港，实施沿江码头整合提升，化工码头、川维物流码头等完成改造，新恒阳码头、新港长龙码头等启动建设，铁矿石保税仓、化工品保税仓等开工在即，恢复海关监管场所，外贸物资实现直通直出，港口货物年吞吐量达 2000 万吨，“黄金水道”凸显“黄金效益”。区域性专业市场群初具规模，农产品交易中心一期竣工投用，签约入驻商户 3000 余户，汽贸城一期主体封顶，智慧物流中心启动建设，新崛物流钢材市场实现交易额 30 亿元。物流市场主体加快发展，长航集团在长设立独立机构，176 家物流企业落户长寿，渝化工线上交易突破 110 亿元。

——五年来，我们抓紧补短强弱，三大攻坚战取得决定性成就

打赢精准脱贫攻坚战。以决胜之势尽锐出战，10 个贫困村全部出列，6964 户、19649 人脱贫，长寿人民将与全国人民一道，彻底告别绝对贫困。尽最大努力让“两不愁”真不愁、“三保障”有保障，新建特色产业基地 3500 亩，发放扶贫小额信贷 5263 万元，开展贫困人员技能培训 6700 人次，开发公益性岗位近 2500 个。落实教育资助资金 2.8 亿元，全面完成控辍保学任务。先诊疗后付费、“一站式”结算全面落实，区内看病住院、门诊自费比例控制在 10%、

20%以内。改造危房 5844 户，建成集中式供水工程 207 处，“人不住危房”实现全覆盖，基本实现村村通自来水。投入 5200 万元对口帮扶丰都县。

打赢污染防治攻坚战。全面控煤、抑尘、治企、禁烟，城区空气质量优良天数比例提升至 92%，基本解决臭气扰民顽疾。全面落实河长制，精准建立“一河一档”、实施“一河一策”，达标改造污水处理厂 26 座，新改建管网 70 公里，清理整改长江流域小水电 30 座。坚决不让一滴工业污水流入长江，建成全市领先的在线监测系统和五级水污染风险防控体系，沿江 1 公里化工污染风险得到全面控制，长江长寿段常年保持Ⅱ类水质。投入约 7 亿元整治桃花溪，彻底消除黑臭水体，“母亲河”重焕生机。县域节水型社会达标建设通过市级验收。启动“无废城市”创建，医疗废物、工业危废规范处置率达 100%，受污染耕地、建设用地安全利用率保持 95%以上。关闭明月山 29 家非煤矿山，生态修复受损土地 317.5 公顷，治理水土流失 99 平方公里，营造林 58.5 万亩，森林覆盖率达 47.5%。

打赢防范化解重大风险攻坚战。全力遏增量、减存量，争取政府置换债券资金 71 亿元，政府债务风险总体可控。坚持房住不炒，去库存 85 万平方米，房地产市场平稳健康发展。防范化解金融风险成效显著，为民挽损 1.3 亿元，挽损率远高于全国平均水平。完善安全生产与自然灾害防治责任体系，不断改善安全生产基础条件，建成国家危险化学品应急救援重庆基地、三峡库区水上救援基地，生产安全事故起数、死亡人数较“十二五”下降 37%和 38%，连续

12 年获评安全生产先进区县。

——五年来，我们促进融合协调，城乡颜值更高气质更佳

大力提升城市品质。新开发城市面积 8.1 平方公里，城市建成区面积达 75 平方公里，常住人口城镇化率约 68%，带动建筑业产值增长 70.5%，对 GDP 贡献率达 15% 以上。构筑“三生三宜”⁹城市空间，城乡规划编制数和覆盖率全市领先，“多规合一”经验全市推广。打造城景相融城市形态，新建城市道路 33 条 66.5 公里，构建“三横三纵五联络”¹⁰城市主动脉，实施城市疏通工程，智慧交通引领车流人流有序“脉动”。高品质打造城市公园 4000 余亩、休闲步道 235 公里，新建重点景观 15 处，城区绿地率达 45.6%。改造老旧片区 9 个，新（改）建城市公厕 36 座，新建公共停车场 4 个、停车位 1800 余个。塑造街净巷洁城市形象，深化城市“三管”，“马路办公”解决问题 6000 余个，治理违法建筑 90 万平方米，实现城市让生活更美好。

大力推动乡村振兴。坚持率先示范、干在实处、走在前列，推开乡村振兴综合试验示范“1+2+4+N”布局¹¹，“长寿慢城”立起示范旗帜。完成农村人居环境整治三年行动计划，编制 221 个村规划，改造卫生厕所 2.2 万户，四级垃圾收运体系实现行政村全覆盖，新建“四好农村路”1815 公里，“五沿”风景留住美丽乡愁。统筹推进“三乡”人才、“百乡千村”示范和“三治融合”工程，建立西南大学乡村振兴战略研究院长寿分院，开展“十抵制十提倡”活动，农村公共服务均等化经验入选全国典型案例，保合村获评全国

乡村治理示范村。“三变”改革带动“空壳村”全部摘帽、试验示范村年均收入达 20 万元。

大力促进镇域发展。加快小城镇补短板、提形象，实施基础设施项目 94 个，建成市民广场 16 个，长寿湖镇荣获第二批国家级特色小镇，云台镇成功申报全国农业产业强镇，获评全国、全市“一村一品”示范镇村 26 个。发挥高新区“以工带农”作用，以园区建设集聚产业、集中人口，辐射沿线 6 个镇街开放开发，带动就业 5.7 万人、人均增收 1.2 万元，成为城乡融合典范。

——五年来，我们深化改革创新，发展活力更足动能更强

深化改革挖潜力。深化供给侧结构性改革，钢铁去产能 90 万吨，百年重钢完成司法重整、再现辉煌。试点增量配网电力体制改革，降低企业用电成本 6.7 亿元。实施“营改增”和大规模减税降费，为企业减负 25.5 亿元。发放转贷应急周转资金 27.6 亿元、助保贷 1.4 亿元，政银担助力企业获款 8000 万元。27 家企业进入拟上市企业储备库，194 家企业 OTC 挂牌。深化“放管服”改革，建立“马上办、线上办、一次办”政务服务平台，率先在全市推行工业投资项目告知承诺制、经开区首席代表制、重大项目“一卡通”制，平均压缩审批时间 79%，企业开办实现“一窗、一次、一日”办理，信用长寿建成投用。财政预算公开评审、绩效评价稳步推行，区管重点国企完成集团化整合重组。高标准推进民兵调整改革，健全完善三级退役军人服务体系，基层武装部正规化建设 100%达标。

扩大开放添动力。加快对外通道建设，明月山通道可行性研究

取得重大突破，同城化“生命线”——两江新区至长寿快速通道节点工程开工，打破同城化发展屏障，为实现与主城中心城区多联互通、同城通勤，在更高层面、更大领域开放发展创造了必要条件。新建改造骨干公路 234 公里，渝万城际铁路通车，渝长复线即将竣工，长江二桥主桥合龙。以园区为主体的开放平台快速发展，经开区成功创建承接加工贸易梯度转移示范园、服务外包示范区、西药国家级外贸转型升级基地。开放主体持续壮大，外经外贸企业达 160 家、增长 160%，22 家企业进出口超千万美元，9 家企业走出国门投资兴业。开放环境持续优化，引进项目 832 个、合同引资 2900 亿元，引进高层次人才 560 人。

创新驱动增活力。深入实施创新驱动“一三五五十百千”工程¹²，全社会研发经费投入年均增长 30%以上，占 GDP 比重翻番、达到 2.5%。与清华大学、中科院等知名院校常态合作，引进培育国家级技术中心 2 家，实现国家级平台零突破，培育市级工程技术研究中心 7 家、市级企业技术中心 44 家。培育科技型企业 558 家、高新技术企业 117 家，20 家企业 OTC 科创板挂牌。EVOH¹³、超薄锂电池隔膜成功填补国内空白，打破国外技术垄断。

五年来，我们坚决落实全面从严治党要求和意识形态工作责任制，建立“不忘初心、牢记使命”制度，不断加强政府自身建设。完善重大行政决策程序，加强行政规范性文件管理，办理人大代表建议 1551 件、政协委员提案 2091 件。严格落实中央八项规定精神，坚决整治“四风”，加强政务督查“一张网”建设，增强审计监督

实效。圆满完成第四次全国经济普查、第七次全国人口普查任务。国防动员和后备力量建设稳步推进，承办“西部 2020”装备物资动员演练，双拥共建深入开展。民族宗教、外事、侨务、档案、保密、修志、人防、气象、地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青年、老龄、残疾人等事业均有新作为。

各位代表！2020 年是具有里程碑意义的一年，面对百年未有之大变局、百年未遇之大疫情，我们用心灵温暖心灵、用感动传递感动，经受了一场艰苦卓绝的时代大考，打响了一场惊心动魄的抗疫大战，交出了一份难能可贵的发展答卷。全年地区生产总值增长 4.2%，固定资产投资增长 8.6%，社会消费品零售总额增长 2.6%，一般公共预算收入增长 19.1%，全体居民人均可支配收入增长 6.7%。重点抓了七个方面工作。

（一）着力战疫情战复工。坚持人民至上、生命至上，第一时间启动疫情防控一级响应、对重点疫区封闭管理、落实差异化防控要求，1.9 万名基层工作者奔赴一线，排查出密切接触者 1012 人、集中隔离医学观察 438 人次，检测车辆 23 万驾次、人员 70 余万人次，以血肉之躯筑起守护生命健康的钢铁长城。秉承医者仁心，5000 余名医护人员不分昼夜挽救生命，22 名确诊患者两个月内全部治愈出院；685 名医护人员主动请战，53 人白衣执甲、千里驰援湖北，成功救治 421 人，1 人获评全国抗疫先进个人。164 家企业展现社会担当，主动捐款捐物 1100 万元。分类有序推动复工复产、复市复消、复学复课，落实“助力市场主体 45 条”等系列对冲措施，采取续贷、

展期、延本降息等方式为 3217 家企业提供差别化信贷 70.5 亿元。

（二）着力保企业保就业。持续优化营商环境，对标世界银行标准加快 138 个问题整改，有效激发市场活力，新增市场主体 10473 户。开展民营企业百日大走访活动，走访企业 1130 家、解决困难 434 个。助力企业降本增效，为企业减税降费 10.4 亿元，降低工商业电价 5%。缓解企业资金难题，为企业提供贷款 200 亿元、增长 33%，中小微企业获贷额占比达 55%。落实“减免缓返补”援企稳岗政策，抓好农民工、高校毕业生、退役军人等重点群体就业，发放稳岗返还 4800 余万元、创业担保贷款 2 亿元，城镇新增就业 2 万余人。

（三）着力稳工业稳支柱。发挥工业稳增长作用，完成工业投资 145 亿元、增长 14.5%。狠抓补链成群，引进世界首创天然气制蛋白、国内最大气凝胶、最大高强钢筋、最大钢绞线等龙头项目 12 个，新投产重大产业项目 79 个，新增产能 300 亿元以上。狠抓重点帮扶，助力 60 家重点工业企业稳生产、稳订单，实现产值 700 亿元。狠抓“三上”企业，新升规企业 25 家，培育拟上市企业 11 家，新增上云企业 11 家。狠抓创新创造，实施重钢 28.5 亿元工艺再造、川维 8.8 亿元技术提升等技改项目 150 个，新增专精特新企业 3 家、研发机构 30 家、发明专利 67 件，11 件工业消费品获评重庆名牌产品。狠抓要素供给，全力保障企业用气需求，工业用电、用煤、用蒸汽分别增长 3.4%、6.8%、1.9%。

（四）着力扩内需稳外需。突出招大引强，新签约项目 113 个、

合同引资 611.5 亿元，其中市外引资 503 亿元，百亿级项目 1 个、十亿级项目 10 个，战略性新兴产业项目 26 个。牵住重大项目“牛鼻子”，183 个重大建设项目完成投资 202 亿元，新开工项目 71 个，竣工投产项目 67 个。促进消费回补，批发销售额增长 9.1%、零售额增长 11.2%，引进星巴克、海底捞等名店 22 家，重庆宇邦、盛份实业等在长注册，总部经济完成结算 32 亿元，新增电商 300 家，实现交易额 120 亿元。提振旅游市场，“双晒”第二季反响空前，接待游客 750 万人次、实现旅游收入 65 亿元。支持外贸企业抓订单、拓市场，引进武藏涂料等外资项目 6 个、投资 52.3 亿元，外贸进出口迎难而上完成 97.5 亿元，实际利用外资 2 亿美元。

（五）着力兜底线惠民生。压茬推进定点攻坚战、百日大会战、收官大决战，剩余贫困 9 户 17 人全部脱贫，“两不愁三保障”问题全部动态清零，贫困人口外出务工 6690 人、较去年底增加 278 人，完成消费扶贫 1.2 亿元。全面启动小学课后延时服务，创建全市社区教育示范区。区人民医院北城分院、区中医院三期扩建、危化卫生应急救援中心加快推进。引进百龄帮等 2 家企业打造高品质养老机构，新建社区养老服务中心 5 个。开工文化体育公园 4 个，区体育中心改造翻新，区博物馆主体完工，建成投用健身中心 12 个。新开行公交线路 3 条，投放新能源公交车 240 辆。坚决兜住“三保”底线，出台“过紧日子”10 条措施，有效盘活 1.2 万个停车位、60 万平方米公租房等闲置资产，筹集资金 11.2 亿元。

（六）着力保安全促稳定。创新缉毒攻坚举措，全国禁毒“集

群打零”试点工作成效显著。成功破获非法销售 170 万只特大伪劣口罩案，受公安部贺电表彰。八类案件下降 22.4%，抢劫、抢夺等街面犯罪下降 60%，城区刑事发案率降至历史最低。深入开展安全生产大排查大整治大执法，排除隐患 4429 项，全年未发生较大及以上生产安全事故。改造 40 栋老旧居住建筑消防设施，完成晏家片区市政消火栓补建工作。积极推进“四重攻坚”和积案化解专项工作，化解信访积案 242 件，切实保障群众合法权益。

（七）着力育新机开新局。牢牢把握成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”协调发展重大机遇，成为主城都市区四个同城化先行区之一，区域发展呈现新格局、彰显新优势。开展融入成渝地区双城经济圈发展研究，与广安、攀枝花分别签订“1+7”“1+2”战略合作协议，推进合作 50 余项。协同共建交通网络，全力争取广涪柳铁路、渝宜高铁过境，携手 6 市（区）共建双城经济圈交通一体化融合发展先行示范区。协同推进产业合作，联手长江上游 12 个开发区成立创新联盟，加盟新材料企业 110 家，川渝五地联合推出 6 条文旅特色精品线路。强化生态环境协同保护，跨区域开展大气、水污染联动共治。

各位代表！时光在回溯中尤显不凡，岁月在奋斗中更值铭记。五年来，全区经济发展蹄疾步稳，社会环境日趋改善，人民生活幸福安宁。取得这样的成绩，得益于习近平总书记两次亲临重庆视察，给了我们砥砺前行的最强动力、最大鼓舞；得益于市委市政府、区委坚强领导、科学决策，让我们目标更明确、步伐更坚定；得益于

区人大、区政协鼎力支持、有效监督，让我们行动更迅速、落实更有力；得益于长寿人民风雨同舟、勠力同心，让我们迎接挑战更有底气、更有力量！在此，谨代表区人民政府，向各位代表、委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向奋斗在各条战线上的工人、农民、干部、知识分子、驻长部队、武警官兵、消防救援队伍，向所有关心支持长寿发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！五年经验弥足珍贵，**我们深刻体会到**“船的力量在帆上，人的力量在心上”，只要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，始终听党话跟党走，“长寿号”巨轮就能勇立潮头、行稳致远。**我们深刻体会到**“山高不如脚背高，路长没有脚板长”，战胜困难没有捷径，只要锚定目标、一抓到底，蓝图终会兑现、梦想终会实现。**我们深刻体会到**“惟改革者强、惟创新者进”，只有突破思维定势、打破利益藩篱，才能把新挑战变成新机遇，在新阶段赢得新优势。**我们深刻体会到**“最美不过家乡景，最浓不过故乡情”，只有坚持统筹协调，走好城乡融合发展之路，才能使城市乡村各美其美、美美与共。**我们深刻体会到**“没有绿水青山，哪有金山银山”，只有像保护眼睛一样保护生态，像对待生命一样对待环境，才能让碧水蓝天、繁星闪烁成为常态。**我们深刻体会到**“伟大出自平凡，英雄来自人民”，只要始终把人民群众放在心上，把心放在人民群众身上，让政府工作更接地气、更有温度，就能团结带领全区人民开创新的辉煌！

五年征程充满挑战，我们也清醒认识到：全区经济总量还不够大，结构还不够优，产业链还存在堵点断点，价值链仍处于中低端；科技创新能力还不强，创新要素还不富集；与高质量发展要求相比，改革的步子还不够快，开放通道、港口枢纽等依旧制约着长寿发展；城市功能品质还有较大提升空间，城乡区域发展差距仍然较大；公共服务供给不充足、配置不均衡等问题仍然存在，生态环境保护任务艰巨，安全稳定压力很大；政府工作与发展所需、群众所盼还有差距。这些发展不平衡不充分的问题，我们将以最坚定的决心、最坚决的举措，持之以恒加以解决。

“十四五”时期主要目标任务和二〇三五年远景目标

各位代表，机遇与挑战并存，梦想与辉煌同在！“十四五”时期是长寿谱写高质量发展新篇章、开启社会主义现代化建设新征程的关键时期，也是“一带一路”、长江经济带、西部大开发、成渝地区双城经济圈等重大战略利好叠加的黄金时期。市委市政府作出长寿与主城同城发展的英明决策，将长寿人民的多年夙愿绘进重庆发展蓝图，为长寿量身定制了新一轮腾飞的“强力引擎”。区委十三届七次全会承前启后，开创性提出“两地两区”新发展定位，为长寿新一轮跨越发展擘画了美好新图景。我们必须牢牢抓住千载难逢的历史机遇，把大挑战变成大机遇，让大战略推动大发展，以“不破楼兰终不还”的决心和勇气，大刀阔斧破瓶颈除藩篱，快马加鞭

锻长板补短板，竭尽所能把市委市政府的战略大布局变为乘势发展的政策“大礼包”，率先在千帆竞发、百舸争流的发展大潮中抢得先机、拔得头筹，吸引各类资源向长寿奔涌汇集，奋力开启长寿发展黄金时代！

今后五年经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，围绕“两地两区”目标，加快同城化进程，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

今后五年经济社会发展主要目标是：

——经济实力迈上新台阶。经济发展实现质的稳步提升和量的

中高速增长，力争地区生产总值达 1200 亿元、年均增长 7%以上，社会消费品零售总额达 335 亿元、年均增长 6%，固定资产投资年均增长 7%，一般公共预算收入达 60 亿元。农业总产值达 120 亿元、年均增长 5%，力争规上工业总产值翻番突破 2300 亿元，战略性新兴产业产值占比达 30%，数字经济产业增加值年均增长 10%，服务业增加值占 GDP 比重达 40%。全员劳动生产率达 80 万元/人，全辖区税收超过 90 亿元。

——**改革开放取得新进展**。实现有效市场和有为政府更好结合，营商环境达到国内一流，各类市场主体更具活力，总数突破 8 万户，民营经济增加值年均增长 7%以上。综合交通枢纽地位更加凸显，开放平台参与全球全国资源配置能力更强，累计实现外贸进出口 500 亿元、实际利用外资 5 亿美元，建成重庆东向开放门户。

——**生态环境绘就新画卷**。长江上游重要生态屏障更加巩固，构建“一江、两湖、三河、三山”¹⁴为重点的生态安全空间格局。绿色转型成效显著，主要污染物排量持续减少，城区空气质量优良天数比例稳定在 90%以上，主要河流断面监测水质稳定达标，森林覆盖率达 53%。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，群众思想道德、科学文化和身心健康素质明显提高。文化事业和文化产业充分发展，群众精神文化生活更加丰富，公共文化服务体系覆盖率达 100%，文旅产业增加值占 GDP 比重 6%。

——**美好生活增添新内涵**。就业更加充分更高质量，居民人均

可支配收入超过 5 万元，多层次社保和救助体系更加完善，教育、医疗、养老等基本公共服务供给更加优质均衡。城市经济、人文、生态、生活品质大幅提升，城市建成区面积达 90 平方公里，常住人口城镇化率达 71%。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村“五个振兴”全面推进，成为全市样板。城乡产业协同发展、要素双向流动、公共服务均衡配置明显增强。

——治理效能达到新水平。社会主义民主法治更加健全，行政效率和公信力显著提升。社会化、法治化、智能化、专业化社会治理体系基本形成，基层治理能力和服务水平大幅提高，建成全国市域社会治理现代化试点示范区。防范化解重大风险机制更健全，防御自然灾害和突发公共事件应急能力显著增强。

展望二〇三五年，我区将与全国全市一道基本实现社会主义现代化，与中心城区同城化发展水平显著提升，建成现代化经济体系，基本实现治理体系和治理能力现代化，全面建成区域开放高地，科技强区、文化强区、教育强区、人才强区、体育强区和健康长寿基本建成，成为“一区两群”的活跃增长极和强劲动力源，当好重庆发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设主力军。

面向“十四五”、展望二〇三五，重点抓好六个方面工作。

——加快建设国家级新材料和先进制造业基地。纵深推进“千百亿”行动，提升“5+1”主导产业¹⁵聚合能力，构建产业链更完整、供应链更安全、价值链更高端的现代产业体系。坚持纵向延伸、横向耦合，做大电子材料、轻量化材料、功能性膜材料等产业，建设

具有国际影响力的新材料产业高地。坚持扩能、提质、长链，大力发展金属制品、建材用钢、汽车高强钢等新型钢材，建设西部特种钢材产业基地。全力突破烃类产业瓶颈，推动综合化工精细化、高端化发展，做大医用辅料、制剂等生物医药产业集群，建设国家级原料药绿色制造基地。壮大汽车零部件、化工装备等产业，培育新能源汽车、增材制造、机器人等新兴产业，建设国内一流的高端装备制造产业基地。加快嵌入全市“芯屏器核网”产业链，发展物联网、大数据、集成电路等产业，建设新一代信息技术产业基地。促进智能家居、健康科技等消费品产业壮规模、提质效、创品牌。集聚融合发展智能制造、绿色制造、服务型制造，打造一批智慧园区、智能工厂、数字化车间，引进一批现代金融、检验检测、研发设计等生产性服务机构，建设5G、工业互联网、数据中心等新型基础设施，以新技术、新业态、新模式引领工业迭代升级。建立与工业发展相匹配的水、电、气、土地、环境容量等要素供给机制，保障工业高质量发展。

——加快建设长江上游国家级特色商贸物流基地。推动大型商业体智能化、场景化、特色化发展，建成桃花、古镇、站北三大百亿级商圈，培育假日经济、会展经济等消费新热点，打造区域性消费中心。推动大宗贸易、线上经济等增量扩容，发挥商贸对物流拉动作用。加快构建“产销储运”配套、“铁公水管”联运的现代物流体系，推动“一港、五铁、六高、一快”¹⁶通道建设，全面融入沿江大通道和西部陆海新通道。坚持以产兴港、以港兴城，建成长

寿港大宗物流区、保税仓特色仓储区和化学品分拨中心，港口货运吞吐量提升至 4500 万吨，携手果园港创建国家枢纽港，集聚发展千亿级临港产业。大力发展专业市场群，建成覆盖“一区两群”、辐射川陕鄂黔的西部钢材贸易基地、农产品交易中心、汽贸城、智慧物流中心四大百亿级市场，启动铁矿石、石材、橡胶等大宗物资交易中心建设，布局一批仓储基地、集散分拨中心、冷链配送中心，完善物流综合配套功能，批发零售总额、货运量翻番，达 2000 亿元、1.5 亿吨。

——**加快建设都市康养休闲旅游区。**围绕“一城、一谷、两山、两湖、多点”¹⁷空间布局，实施“景区晋级、要素提档、业态融合”三大行动，打造重庆主城区康养首选地、休闲后花园、旅游示范区。完善中心城区配套功能，提档升级菩提古镇、菩提山景区，常态化开展夜演、夜游、夜食、夜购、夜娱等主题活动，打造夜间文化旅游消费集聚区。高起点开发滨江长寿谷，重点打造三倒拐—三洞沟国家 4A 级旅游景区，形成可观江听涛的城市阳台、可赏景休闲的沿江画廊，成为长江三峡黄金旅游第一站。黄草山、明月山重点发展“生态民宿+养生文化”特色休闲避暑游，打造文旅新地标。长寿湖突出运动、浪漫、养生主题，以布局大型游乐项目、主题公园聚集人气，打造集休闲、运动、康养、度假、会展等功能于一体的国家级旅游度假区。发挥大洪湖山、水、鱼、果、米资源禀赋和毗邻主城中心城区交通优势，重点发展温泉康养休闲游，创建市级旅游度假区。大力发展乡村旅游，丰富慢生活业态，打造四季皆宜的

田园精品。

——**加快建设城乡融合发展示范区。**按照“东优、南改、西融、北进、中强”发展思路，加快城市形态更新、业态更新、功能更新，促进各组团配套完善、功能优化、路网相连，形成“一环十组团”城市空间格局。实施东部沿山、南部沿江片区联动开发，高起点、大手笔建设靓丽滨江路，打造山水融合、港城互动的滨江新城；推进西部片区“产城景”协调发展，打造现代产业新城；以北城大道为轴线，推进北部新区高品质建设，注入高端商贸、金融服务、总部经济等业态，打造花园新城；提升中心城区能级，挖掘城市建设用地潜力，提升城市核心区功能。推动“一轴两翼”¹⁸镇域发展，依托高新区拉长辐射链，打造长垫路沿线城镇群，促进东翼长寿湖、西翼大洪湖环湖小城镇群特色发展。全面推进乡村振兴，提高现代农业园区建设水平，实施“六个十万”¹⁹工程，推进“宜机化+综合农事服务”生产基地建设，促进主导产业增品种、提品质、创品牌。实施乡村建设行动，加快基础设施、人居环境、公共服务提档升级，深化厕所、垃圾、污水治理“三大革命”，打造“小微生特”²⁰宜居村庄。探索城区带乡、园区带乡、景区带乡资源要素互动新模式，深化农业农村改革，让乡村成为聚人气、添财气的宜居宜业宜游宜乐家园。

——**增强改革开放创新三大动能。**持续深化供给侧结构性改革，更加注重需求侧管理，全面提升国民经济体系整体效能。推进区管国有企业改革，完善企业监管机制，规范企业法人治理结构，

建立现代企业管理制度。加快财税金融体制改革，构建科学规范、公开透明的预算约束和绩效管理机制，创新金融服务模式，提升金融资源聚集力，推动资本市场改革。对标世界银行标准，打造“四最”²¹营商环境。加快建设同城化综合交通体系，力争轨道交通延伸至长寿。积极参与国际国内“双循环”，提升各类开放平台能级，高效集聚“五类要素”²²，协调发展“五类贸易”²³，促进对外投资和引进外资提档升级。统筹产业链、创新链、资金链、人才链、政策链，推动形成以企业为主体、产学研用深度融合的创新格局，全社会研发经费占比提高到3%。依托科技创新园、中科未来城汇聚创新资源，培育引进一批“双创”主体，打造长寿创新“南北磁极”。推动高新区争创国家级高新区。实施科技型企业倍增计划，培育一批高成长性、高新技术企业，支持企业科创板上市。完善“塔尖”“塔基”人才政策体系，打造人才洼地。

——**夯实民生稳定两大基石。**坚持以发展促就业，支持多渠道灵活就业，推动更加充分更高质量就业。坚持学前教育求普惠、义务教育促均衡、普通高中提质量、职业教育上水平、高等教育谋突破，大力引进中小学名校，支持百年“长中”加快发展、重振辉煌，千方百计引进综合性大学，支持重庆化工职业学院升格本科院校，实现全日制本科及以上教育零突破，创建全国义务教育优质均衡发展区、全国社区教育示范区。织密公共卫生防护网，提高处突能力，建成区人民医院传染病及突发公共事件医疗救治中心、标准化疾病预防控制中心。加快医疗资源扩容、提质、均衡布局，强化区域医

共同体建设，完善分级诊疗体系，推进医康养融合发展，创建全国健康促进区、国家卫生城市。发展普惠型养老服务和互助性养老，健全多层次社会保障体系。深入实施文艺作品质量提升、文化惠民、传统文化保护、全媒体传播四大工程，布局一批公共文体设施，建设一批文化产业示范园，推动文旅深度融合发展，建成全国全民运动健身模范区和全市重要文化产业基地。统筹治水、治气、治土，强化建林、禁渔、防灾，让天更蓝、水更清、空气更清新。加强公共安全监管，深化“雪亮工程”应用，建设更高水平“平安长寿”。突出抓好安全生产，坚决遏制重特大事故。

2021 年工作安排

千里之行，始于足下。今年是中国共产党建党 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年，也是建设同城化发展先行区的起步之年。我们要以战略的眼光、先进的理念、超前的思维，跳出长寿看长寿，站在未来看现在，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，紧紧围绕“规划同构、产业同链、基础同建、生态同治、服务同网”五大同城化任务，加快谋篇布局、快速张弓搭箭，确保“十四五”发展开好局，“进城入圈”迈好第一步、见到新气象。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值完成 820 亿元、增长 8% 左右，固定资产投资完成 290 亿元、增长 7%，社会

消费品零售总额完成 259 亿元、增长 6%，一般公共预算收入完成 46 亿元、增长 10%，全体居民人均可支配收入 3.6 万元、增长 8.5%。

（一）坚持改革开放，做强高质量发展主动力

以改革释放发展活力。大刀阔斧推进改革，为“十四五”新征程扫清障碍。落细落实营商环境优化提升 89 项整改任务，综合评价进入全市前列。深化“放管服”改革，告知承诺制扩面覆盖工业及建筑投资项目，积极探索智能审批“秒办”、无证明办事，唱响“畅快办”品牌，政务服务实现线下“一窗综办”、线上“一网通办”。深化重点国企集团化运营和分类改革，提升国资监管能力。加强政府投资项目管理，用好财政“资金三池”²⁴，建立定量蓄水、滚动补盈机制，保障项目前后两端资金需求。新增 1400 万元扩充政银担风险资金池，积极争取市级深化民营和小微企业金融服务改革试点。运用 TOT²⁵ 等模式盘活闲置存量资产，采取国土综合整治、土地复垦、废弃矿山生态修复等方式弥补占补平衡指标缺口，通过分期回购、督促开发、异地置换等方式，盘活市属国企在长储备用地，为城市发展积蓄新势能。深化军民融合发展，完善国防动员体系。

以开放拓展发展空间。把握“双城”机遇，坚持“同城”引领，推动更高水平、更宽领域开放，加快融入新发展格局。优化提升开放通道，推动两江新区至长寿快速通道全线开工，敲响同城发展“第一锤”。推动渝宜高铁贯经长寿、尽快动工，力争沿江高速长寿二期、渝宜高速长寿至梁平段扩能项目开工建设，长江二桥、乐温大桥竣工通车，完成渡舟至长寿湖快速通道、北城大道延伸至葛兰段、

渝巫路和八颗至洪湖道路改造前期工作，实施骨干道路改造 8 条 82 公里。坚持“蜜蜂采花”，强化以商招商、驻点招商、产业链招商，积极参加西洽会、进博会、智博会等大型展会，实现市外项目合同引资 500 亿元、力争到位资金 100 亿元。做大做强外向型经济，大力开拓东盟和“一带一路”新兴市场，支持企业出国办厂设点，巧破贸易封锁、关税壁垒，实现离岸服务外包执行额 1.3 亿美元，外贸进出口总额 100 亿元，实际利用外资 1 亿美元。

以创新集聚发展动能。深入实施创新驱动发展战略，全社会研发经费支出占比达 2.6%。建成科技创新园和中科未来城科技成果转化展示中心、凤栖科技岛等项目，争取武汉工程大学重庆研究院、两碱创新研发中心等科研机构入驻，实施 10 项市级以上科研项目。新增高新技术企业 30 家、科技型企业 100 家，规上工业企业研发机构覆盖率达 33% 以上。支持企业组建产业技术创新联盟，建立研发平台 20 家。设立 10 亿元政府股权引导基金，扩大知识价值信用贷款风险补偿基金，支持 80 家以上科技型企业申请知识价值信用贷款。修订人才引进计划，推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，打造青年人才驿站，全区研发人员超过 4200 人。

（二）坚持工业立区，提升高质量发展竞争力

抓集群提能级。坚持锻长补短，加快产业基础高级化、产业链现代化，规上工业总产值突破 1200 亿元、增长 10% 以上。狠抓项目投资，开展项目“竞进拉练”，强化土地、资金、能源等要素保障，新开工中航油、怡能智造等 70 个项目，续建恺迪苏、亚士创能

等 55 个项目，投产长风光气衍生物、华邦原料药等 68 个项目，确保工业投资增长 10% 以上。狠抓立新蓄能，强化新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药等项目引进培育，力争战略性新兴产业产值达 258 亿元。狠抓强基固本，实施产业基础再造工程，推动一批钢铁、化工补链延链项目，推进双象集团打造百亿级新材料产业基地，力保重钢 1000 万吨钢铁基地顺利达产。

抓园区强承载。深化数字园区建设，引进鉴微科技工业互联网生态服务和数据运营项目，丰富园区工业互联网体系。经开区开工江南金属循环产业园、超纤项目平场工程等 13 个基础设施项目，加快推进双象 110KV 变电站、华陆 35KV 变电站建设，依托国网公司、中石油昆仑公司推动直供电、直供气，盘活恩力吉富余热电产能，为企业提供优质优价要素保障。制定落实《支持高新区发展实施意见》，高新区开工葛兰组团四期道路、会计专科学校配套道路等 3 个项目，建成石堰立交、企业孵育基地等项目，推动首席代表制向高新区覆盖。加快黄草峡储气库建设，破除天然气瓶颈制约。

抓企业增质效。实施“重点企业”发展行动，巩固提升一批龙头企业，重组改造一批困难企业，鼓励中小企业走专精特新之路，新增“小巨人”“隐形冠军”企业各 1 家。深入推进智能制造，开工小康铸造工艺改造等 50 个智能化技改项目，建成市级智能工厂 1 家、数字化车间 5 家。建成投用重庆云晟“同城双活数据中心”，引进华翼蓝天、东翼航空等数字经济项目，与两江国际云计算产业园形成双核心大数据产业布局，全力打造重庆市第二数据中心基地。

推进企业“上规、上市、上云”，力争建成1—2个工业互联网二级标识解析节点，新升规企业30家以上，推动6家企业上市，帮助3家企业转板，新增10家企业OTC挂牌。

（三）坚持服务业兴区，增添高质量发展驱动力

做大做强现代物流。坚持高标准建设长寿港，加快码头资源社会化整合，启动兴港大道及配套路网建设，延伸重钢、川维铁路专用线至港区，打通铁海联运最后一公里。提速重钢码头改造、四三五储油库等港口功能性项目建设。推进现代物流专业化、社会化发展，力争引进一批专业物流企业落地，推动长寿港与靖江港常态对开大宗货物联运业务，稳定开行西部陆海新通道长寿专列，力争长寿始发，带动物流运营收入增长13%、达60亿元。加快专业市场建设，汽贸城、农产品交易中心二期开业运营，加速建设西部农产品仓储冷链物流集散中心，智慧物流中心主体完成80%，启动钢材交易市场加工区建设，力争新增交易额100亿元。

加速旅游融合发展。走好“旅游+”融合发展之路，全年接待游客数、旅游收入均增长10%。念好山字经，提档升级菩提山—菩提古镇大型旅游综合体，用好明月山建设用地，整合清迈良园、蓝莓小镇等项目，一体化打造五华山休闲旅游度假区。做好水文章，启动长江旅游码头建设，高品质建设长寿湖水上房车、休闲垂钓、水上体育运动综合体、动力三角翼航空体验四大基地，激发岛链活力，以“一岛一品”创造“百岛百味”。打好长寿牌，引进医美抗衰、高端体检、生态疗养等体验性康养项目，推动万顺温泉酒店、

长寿湖茶旅融合等“康养+”项目动工，唱响生态鱼、养生斋等绿色品牌，打造健康养生基地。启动“星”工程，力争新增5星级酒店1家，引进国内知名连锁酒店1家，打造网红民宿5家，让游客玩得开心、住得舒心。

大力发展新兴业态。推动商圈业态品牌化、体验式转型，加快爱琴海购物公园建设，实施金科美邻汇智慧商圈试点，引进一批品牌首店、旗舰店、体验店。依托菩提古镇、清明上河坊打造一批特色鲜明、文旅融合的商业街、特色街。点亮“夜长寿”，常态化开展夜登菩提山、夜游菩提古镇、夜赏长寿湖活动，培育一批精品夜市街区，构建食、游、购、娱、体、展、演一体的多元夜间消费市场。把握消费形态新变化，推动电商产业新扩张，引进知名电商平台，做强长寿古镇等电商产业园，打造高新区特色食品网红基地。提高金融服务实体经济能力，引导金融机构拓展供应链金融、线上金融、普惠金融产品，积极建设绿色金融发展示范区，持续优化金融供给，促进存款资金更多惠及长寿发展。支持家政服务、教育培训、智慧物业等服务业加快发展。

（四）坚持城市提质，增强高质量发展吸引力

以规划构建城市“筋骨”。优化城市空间布局，坚持规划引领，完成国土空间总体规划编制，科学划定落实“三条控制线”²⁶，强化城市重要节点、重要区域规划管控，科学开展规划实施评估监管、动态调整，确保城市设施、功能分区、形态构架协调统一、按图布局。高品质抓好城市设计，建立建筑风貌设计评审机制，增强街区、

院落、建筑协调性、美观性和艺术感，让城市充满山水生态之美、城市形态之美、建筑立体之美。深化多规合一，统筹智慧城市、产业发展、历史文化保护等专项规划与国土空间总体规划叠合，以“一张蓝图”绘就“产城景”融合发展的城市形态。

以建设丰富城市“血肉”。强化内联外畅，启动渝宜高速渡舟立交工程，打通卫古路等 10 条城市断头路，改造桃东路等 10 处拥堵路段，推动公交提质扩面，缓解出行难、出行堵。突出生态宜居，实施新一轮空地、坡坎崖绿化美化，推进圣天公园等 3 个公园建设，加快桃花溪河道清淤及岸线生态修复，新增城市绿地 30 公顷。聚焦补短提质，改造老旧小区 62.7 万平方米、棚户区 2.9 万平方米，启动阳鹤山、渡舟市场群停车场和公交首末站建设，完工狮龙雅苑、桃花体育中心等 4 个停车场，新增公共停车位 700 余个，新（改）建公厕 45 座，改造桥隧 2 座。实施长江小石门水源城市供水工程，升级改造城区供水管网。启动城区雨污分流整改，加快长寿污水处理厂扩容改造，城市生活污水集中处理率达 95%。

以管理擦亮城市“脸面”。坚持大城细管，完善城市管理标准，提高城管执法水平和环卫保洁质量，集中开展治乱拆违专项整治，推进城乡生活垃圾分类治理，完善餐厨垃圾收运处置体系，加快建设建筑垃圾消纳场，完善城市照明设施，增强城市综合承载力。坚持大城智管，综合大数据、5G 等新技术，加快智慧停车管理、城市管理研判、古树名木监管系统建设，扩大监控视频共享和智能分析软件应用，提高城市问题自动识别、快速处置能力，城区数字城管

覆盖率达 93%。坚持大城众管，运用新媒体拓宽社情民意联系渠道，实现市民自管与部门共管有机结合，健全“马路办公”工作机制，联合整治城市热难点问题。

（五）坚持乡村振兴，积蓄高质量发展新潜力

优化提升乡村产业。坚守粮食安全底线，推广“水稻+”新型生产模式，改造宜机化高标准农田 1 万亩，主要农作物良种覆盖率保持在 96%以上，粮食综合生产能力稳定在 36 万吨以上。加强非洲猪瘟防控，生猪出栏恢复到常年正常水平。坚持“高中低档差异发展、鲜食主导加工配套”，改造提升柑橘基地 5 万亩，推进产地冷链物流体系建设。加快长寿慢城二期建设，建成慢城水街和无动力乐园，打造乡村精品旅游线路 5 条。推广“自然长寿”品牌，新认证“两品一标”农产品 20 个以上。推进“智慧农业·数字乡村”建设，实施边远地区 4G 网络信号补盲，5G 网络覆盖乡村振兴试验示范镇村，培育乡村电商主体 50 家，农村综合信息服务站覆盖 90%以上行政村。

实施乡村建设行动。启动“田园行动”，建设乡村高品质生活宜居地。完成农村改厕 4000 户，卫生厕所普及率达 88%以上。加快镇街、村聚居点集中式生活污水处理设施建设，全面治理农村生活垃圾，加大废旧农膜回收利用。常态化开展“五清理一活动”²⁷，推广“积分制”，培养良好卫生习惯。提升农村基础设施网络化水平，投资 7.9 亿元加快新一轮农网升级改造工程，新建“四好农村路” 100 公里，推进东新村、但渡、新市等 5 个片区农村饮水提升

工程，改善灌溉面积 3.8 万亩。

纵深推进乡村改革。更好用活农村土地资源，丰富承包地“三权”分置形式，稳慎推进宅基地制度改革试点。扩面深化“三变”改革，打造村集体资产管理平台，继续推行“土地股”“农房股”“技术股”等多种股权合作形式，做大做强村集体经济。发展适度规模经营，根据产业实际推行“大基地、小单元”“小主体、大联合”等多种形式，培育新型农业经营主体 100 家。深化“三社”融合发展，分类改造一批基层示范社，为小农户提供先进适用的品种、技术、装备服务。强化金融助力乡村振兴，推动普惠金融全覆盖。

（六）坚持生态优先，厚植高质量发展承载力

狠抓污染防治。深化“四控两增”²⁸措施，加快推进重钢、川维化工等超低排放技术改造升级，完成 10 家企业挥发性有机物深度治理、50 家餐饮企业油烟整治，巩固和创建扬尘控制示范工地 10 个、示范道路 10 条。严格落实河长制，完成龙溪河—桃花溪水系连通主体工程，桃花溪、龙溪河水质保持Ⅲ类以上，长江长寿段水质保持Ⅱ类。加快推进城市饮用水源规范化建设提升工程，镇街饮用水源规范化建设达 80%以上。加强土壤污染治理，严格管控和加快修复受污染建设用地，受污染用地安全利用率达 95%以上。加快推进经开区一般工业固体废物、危险废物综合处置扩能。

坚持绿色发展。强化源头管控，探索建立生态环境空间管制“一张图”，加强开发建设准入约束，筑牢绿色发展底线。发展壮大绿色产业，提档升级国家级循环经济示范园区，完善化工产业循环经

济发展规划，推动奕柯莱等绿色产业项目建成投产，加快宝武碳材等 7 个循环经济项目建设。启动传统制造业绿色化改造计划，创建绿色工厂 2 家。扎实推进化肥农药“双减量”，畜禽粪污资源化利用率保持在 90%以上。

加强生态保护。把修复长江生态摆在压倒性位置，强化“山水林田湖草”一体保护修复。实施露天矿山综合整治专项行动，建立完善矿山地质环境监测监督体系。打好长江长寿段 10 年禁渔持久战，做到水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不食。巩固三年国土绿化提升行动成果，实施长江长寿段“两岸青山·千里林带”工程，湿地保护率提升到 50%以上，森林覆盖率达 49%，水土流失率减少至 25%。

（七）坚持民生为本，凝聚高质量发展向心力

完善社会保障体系。坚持保基本、补短板、增福祉，抓好抓实 10 项重点民生实事。严格“四个不摘”²⁹，稳定帮扶政策、资金投入、工作力量，健全防止返贫监测帮扶机制，动态消除“两不愁三保障”风险，加快产业扶贫向产业振兴转变。实施稳岗扩岗、双创引领、技能提升等行动，支持重点群体就业创业，新增城镇就业 1.5 万人。实施全民参保计划，完善社保服务平台，城乡养老保险覆盖率、医疗保险登记参保率保持在 95%、100%。试点开展医保驻医院服务，上线运行医保智能监管系统，守住群众“保命钱”。建立健全“一老一小”服务保障体系，培育中高端社会办养老机构 4 所，新建养老服务中心 3 个，适老化改造敬老院 8 个，申报中央预算内

普惠托育项目 2 个。完善社会救助主动发现机制，实现困难群众精准救助、有效救助。稳步提高退役军人保障水平。推进农村公益性公墓建设，巩固城区文明治丧成果。

提升教育医疗质量。尽快补齐教育资源短板，加快古镇二小、古镇中学等 9 个项目建设，义务教育阶段大班额控制在 1% 以内。推动智慧校园提档升级，创建全市智慧教育应用示范区。完善教学管理，保障新高考改革平稳落地。建成投用区人民医院北城分院，推进菩提、凤城社区卫生服务中心、区中医院医养中心和医技楼建设，创建三级中医院、三级妇幼计生服务中心、三级精神卫生中心。依托远程诊疗中心，推广互联网诊疗服务和医保报销一体化。

繁荣发展文化事业。延伸公共文化阵地触角，开工青少年活动中心、区雕塑馆，提档升级美术馆，区博物馆开门迎客，建成 10 个镇街公共服务超市，完善一批文化体育公园和社区健身中心。大力实施文化惠民工程，免费开放“三馆一站”，举办文化节、送文化下乡等特色文体活动，全力迎战全市第六届运动会。加强文化遗产保护，建成杨克明故居红色教育基地、林庄学堂党史馆，推动狮子滩大坝申报全国文物保护单位。壮大文化产业，打造三倒拐文博产业群，加快广电和视听产业转型升级，推动媒体融合发展。鼓励创作一批文艺精品力作，培养一批文艺带头人。

（八）坚持底线思维，夯实高质量发展支撑力

防范重点领域风险。把人民安全健康放在首位，坚持“外防输入、内防反弹”，毫不放松抓好常态化疫情防控，确保不出现规模

性输入和反弹。严守金融安全底线，加强互联网金融等薄弱环节监管，推动金融行业有序发展。多渠道筹集化债资金，坚决防范债务风险。优化应急转贷服务，帮助企业纾困解难，有效防范企业流动性风险。合理把控供地节奏，确保房地产市场供需平衡。

创新社会综合治理。依托“雪亮工程”视频智能识别及应用技术，构建智能化治安防控体系，提高预防犯罪能力。建立健全扫黑除恶长效机制，深入推进“云剑”行动³⁰，保护人民群众财产安全。加强三级综治中心标准化建设，完善城乡社区网格化服务管理体系。深化践行新时代“枫桥经验”长寿实践行动，完善“三调对接”³¹机制，配齐基层调解力量。净化校园周边环境。加强公共法律服务体系建设，打造“农民工维权”和“特殊群体关爱”两大品牌，畅通援助便民绿色通道。稳妥完成村居换届。持续深化全民国防教育，争创“双拥模范城”。

筑牢安全稳定底线。落实安全生产责任体系，推进安全生产专项整治三年行动，持续开展道路交通、建筑工地、危化品等重点领域大排查大整治大执法。建成运行危化品安全生产风险监测预警系统和区级应急指挥中心，开工建设阳鹤综合训练基地，开展自然灾害综合风险普查，强化基层应急救援队伍建设，坚决守好安全“防护门”。加强食品药品监管，确保群众饮食安全。持续畅通群众诉求表达渠道，扎实开展“治重化积”³²“清仓见底”³³专项工作，全力做好建党100周年安保维稳工作。

切实加强政府自身建设

新时代、新任务，对政府自身建设提出新的更高要求。必须强化政治引领，坚持依法行政、廉洁从政、为民理政，持续增强政府公信力和执行力，着力建设人民满意政府。

坚持党的领导，加强政治建设。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，严格落实意识形态工作责任制，始终做到立场坚定、旗帜鲜明，持续巩固风清气正的政治生态。

坚持依法行政，提升履职水平。深入开展法治政府建设，全面实行政府权责清单制度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全重大行政决策程序，做到法无授权不可为、法定职责必须为。严格落实行政执法责任制，规范公正文明执法。严格执行区人大及其常委会决议决定，积极支持区政协履职尽责，认真办理人大代表建议和政协委员提案。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、巡视巡察监督、司法监督、审计监督，主动接受社会和舆论监督。

坚持廉洁从政，增强防腐能力。坚决落实全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及实施细则精神，做到不踩红线、守牢底线。深化拓展“以案四说”³⁴，全面推进“以案四改”³⁵，筑牢拒腐防变防线。持续抓好巡视巡察反馈问题整改和“回头看”，汲取

教训，举一反三，自查自纠。强化预决算公开，严格控制“三公”经费，树牢“过紧日子”思想，坚决杜绝“舌尖上的浪费”。

坚持为民理政，锻造务实作风。坚持以人民为中心的发展思想，把维护好、实现好、发展好长寿人民的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点。持续增强“八种本领”，锤炼“五个过硬”，提升“七种能力”，不断改进群众工作，切实解决好广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。建立完善效能问责、动态督查、激励考评等制度，形成完整责任闭环。

各位代表！起步就是冲刺，首战就是决战。站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们满怀信心、充满期待，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委坚强领导下，抢抓历史机遇、勇担时代使命，只争朝夕、不负韶华，奋力书写更多长寿故事、创造更多长寿传奇，以优异成绩迎接建党 100 周年！

名词解释

1. **“八项行动计划”**：即以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划、乡村振兴战略行动计划、城市提升行动计划、军民融合发展战略行动计划、科教兴区和人才强区行动计划、内陆开放高地建设行动计划、保障和改善民生行动计划、生态优先绿色发展行动计划。

2. **恩格尔系数**：即食品支出总额占个人消费支出总额的比重。

3. **“枫桥经验”**：即 20 世纪 60 年代，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的以“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”为主要内容的群众工作经验。

4. **“千百亿”行动**：即打造综合化工、钢铁冶金、新材料新能源 3 个千亿产业集群，发展 10 家百亿产值企业（集团），培育 20 家亿元税收企业。

5. **现代农业“三园五区”**：“三园”即现代农业种植园、现代畜牧养殖园、长寿柚种植园；“五区”即现代粮食生产区、果蔬生态种植区、东山生态农业区、西山生态农业区和三峡移民生态农业区。

6. **“1+4+N”山地特色高效农业**：即以现代高效粮油产业为基础，长寿柚、长寿橘、长寿鱼、长寿鸡蛋 4 大产业为主导，“一村一品”“一镇一特”为增长点的山地特色高效农业产业体系。

7. **“四大品牌赛事”**：即长寿湖龙舟赛、铁人三项赛、半程马拉松赛和菩提登山赛。

8. **“三千三专用”**：“三千”即渝怀铁路、渝利铁路、渝万城际铁路；“三专用”即 MDI 专用线、川维专用线、重钢专用线。

9. **“三生三宜”**：“三生”即生产、生活、生态；“三宜”即宜居、宜业、宜游。

10. **“三横三纵五联络”**：“三横”即渡舟经八颗、晏家连两江新区，凤城经菩提山、牛心山连晏家，江南连渝万高速。“三纵”即八颗经长江二桥连长南高速，八颗经长江大桥连江南，渡舟经凤城连江南。“五联络”即两条向西连重庆主城区，一条向北连长寿绕城高速，两条向南连江南大通道和长南高速。

11. **“1+2+4+N”布局**：“1”即长寿区是重庆市乡村振兴综合试验示范区；“2”即龙河镇、洪湖镇两个市级乡村振兴综合试验示范镇；“4”即龙河镇保合村、河堰村、四坪村，洪湖镇称沱村四个市级乡村振兴综合试验示范村；“N”即 N 个区级乡村振兴综合试验示范村。

12. **“一三五十百千”工程**：“一”即建设创新生态示范区；“三”即打造长寿经开区、高新区、现代农业园区三大创新服务平台；“五”即实施生物医药、精细化工、装备制造、新材料新能源、电子信息五大科技专项；“十”即创建国家级科技孵化器、国家级知识产权示范园区、国家级知识产权试点城市等十大创新品牌；“百千”即聚集引进培育成百上千科技型企业、科技创新

人才。

13.EVOH：即乙烯—乙烯醇共聚物，是应用最多的高阻隔性材料。

14. “一江、两湖、三河、三山”：“一江”即长江；“两湖”即长寿湖、大洪湖；“三河”即龙溪河、大洪河、御临河；“三山”即明月山、铜锣山、黄草山。

15. “5+1”主导产业：即钢铁冶金、化工医药、装备制造、新材料新能源、新一代信息技术、消费品。

16. “一港、五铁、六高、一快”：“一港”即长寿港；“五铁”即渝宜高铁、广涪柳铁路、沿江货运铁路、长垫梁开货运铁路、都市快轨 C7 线；“六高”即渝长复线、沿江高速长寿支线二期、重庆至城口高速公路（石船—洪湖—邻水段）、沪渝高速（长寿—梁平段）扩能改造、广安至长寿高速公路、沿江高速北线；“一快”即两江新区至长寿快速通道。

17. “一城、一谷、两山、两湖、多点”：“一城”即长寿城区；“一谷”即滨江长寿谷；“两山”即明月山、黄草山；“两湖”即长寿湖、大洪湖；“多点”即镇街与乡村旅游景点。

18. “一轴两翼”：“一轴”即以长垫路沿线小城镇和高新区为重点的城乡工农融合发展轴；“两翼”即东翼长寿湖、西翼大洪湖环湖小城镇群。

19. “六个十万”：即 10 万亩现代高效粮油、10 万亩高品质血橙、10 万亩高标准晚熟柑橘、10 万亩长寿柚、10 万亩健康渔

业养殖、10 万吨绿色鸡蛋。

20. “**小微生特**”：即小组团、微田园、生态化、有特色。

21. “**四最**”：即政策最优、成本最低、服务最好、办事最快。

22. “**五类要素**”：即人流、物流、资金流、信息流、商务流。

23. “**五类贸易**”：即一般贸易、加工贸易、转口贸易、总部贸易、服务贸易。

24. “**资金三池**”：即征地拆迁、重大项目前期、应急周转金资金池。

25. “**TOT**” 模式：即移交—经营—移交。

26. “**三条控制线**”：即生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

27. “**五清理一活动**”：即清理“蓝棚顶”、无人居住废旧房、房前屋后杂物堆、田间地头废弃物、管线“蜘蛛网”，深入开展以农村爱国卫生运动为主要内容的农村人居环境整治专项行动。

28. “**四控两增**”：即控制交通、扬尘、工业、生活污染；增强监管、科研能力。

29. “**四个不摘**”：即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

30. “**云剑**” 行动：即打击治理电信网络诈骗犯罪、命案积案攻坚和打击整治民族资产解冻类诈骗犯罪。

31. “**三调对接**”：即警调对接、访调对接、诉调对接。

32. “**治重化积**” 专项工作：即在全国开展集中治理重复信访、

化解信访积案专项工作。

33. **“清仓见底”专项工作**：即在全市开展全口径排查清理信访存量问题。

34. **“以案四说”**：即以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责。

35. **“以案四改”**：即以案改治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风。